

COMUNE DI FALERNA

(Provincia di Catanzaro)

Deliberazione Commissario Straordinario assunta con i poteri del CONSIGLIO Comunale

N. 103 Data 04.08.2021	Salvaguardia degli equilibri di bilancio e variazione di assestamento – Esercizio finanziario 2021 Art. 193 – Art 175 c 8 del D.lgs. 18 Agosto 2000 n. 267
---------------------------	---

L'anno Duemilaventuno, il giorno 04 del mese di agosto a partire dalle ore 09:00 nella sede del Comune di Falerna, sito in via Primavera, nei locali del Centro Polifunzionale, il Commissario Straordinario – Dott.ssa Nicoletta Francesca Pavone – giusto decreto del Presidente della Repubblica del 11.12.2020, assistito dal Segretario Generale Dott.ssa Maria Luisa Mercuri, assunti i poteri del Consiglio Comunale, previo rispetto della normativa anticovid, adotta la seguente delibera :

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott.ssa Nicoletta Francesca Pavone

PREMESSO:

CHE con atto presentato al protocollo del Comune di Falerna in data 17.11.2020, rogato dal Notaio Maione con studio in Nocera Terinese, venivano rassegnate le dimissioni contestuali di n. 7 consiglieri su 12 assegnati, integrando pertanto la fattispecie di cui all'art. 141 comma 1 lettera b) punto 3 del dlgs 267/2000; CHE conseguentemente il Prefetto di Catanzaro, con Decreto del 17.11.2020, sospendeva il Consiglio Comunale di Falerna, nelle more del provvedimento di scioglimento e nominava il Commissario Prefettizio per la provvisoria gestione dell'ente, nella persona della Dott.ssa Nicoletta Francesca Pavone, con l'attribuzione dei poteri del Sindaco, della Giunta e del Consiglio Comunale; CHE con delibera n. 1 del 20.11.2020, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, il Commissario Prefettizio procedeva all'insediamento per l'espletamento delle funzioni per la provvisoria gestione dell'ente, con l'attribuzione dei poteri del Sindaco, della Giunta e del Consiglio Comunale; CHE il Presidente della Repubblica, con proprio Decreto del giorno 11.12.2020, disponeva lo scioglimento del Consiglio Comunale di Falerna e nominava Commissario Straordinario per la provvisoria gestione dell'Ente, con attribuzione dei poteri del Sindaco, della Giunta e del Consiglio Comunale;

IL Responsabile del Servizio Finanziario

Premesso che

- l'articolo 193 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, così come modificato dal decreto legislativo n. 118/2011, dispone che l'organo consiliare, con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, provvede a effettuare la verifica del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, provvede ad adottare contestualmente:
 - a. le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
 - b. i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;
 - c. le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui;

- il responsabile del Settore Finanziario, come previsto dall'art. 153 del decreto legislativo n. 267/2000, ha l'obbligo di segnalare al Sindaco, al Segretario generale e all'Organo di Revisione il costituirsi di eventuali situazioni che possono pregiudicare i suddetti equilibri;

TANTO PREMESSO

Rilevato che il riportato postulato di bilancio enuncia inoltre che "[...] l'equilibrio di bilancio comporta anche la corretta applicazione di tutti gli altri equilibri finanziari, economici e patrimoniali che sono da verificare non solo in sede di previsione, ma anche durante la gestione in modo concomitante con lo svolgersi delle operazioni di esercizio, e quindi nei risultati complessivi dell'esercizio che si riflettono nei documenti contabili di rendicontazione [...]" giustificando quanto richiesto dal Testo Unico Enti Locali al richiamato articolo 193.

Richiamato l'articolo 175 comma 8 del TUEL che contestualmente alla ricognizione del permanere degli equilibri di bilancio obbliga l'ente locale ad adottare, ove si manifestino le necessità, "la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, atta alla verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio";

Vista la relazione approvata con delibera nr. 98 del 28/07/2021 del Commissario Straordinario assunta con i poteri della Giunta Comunale dove sono riportati i dati contabili alla data della predisposizione della stessa;

Dato atto che in ambito di **monitoraggio del saldo di cassa**, si richiama il verbale di verifica di cassa del 23/07/2021 aggiornato con la situazione alla data della presente delibera:

Saldo di tesoreria al 31/12/2020	655.834,18
Ordinativi di incasso emessi al 30/06/2021	3.689.582,59
Partite pendenti incasso al 30/06/2021	393.204,07
Ordinativi di pagamento emessi al 30/06/2021	3.727.807,84
Partite pendenti pagamento al 30/06/2021	416.437,37
Saldo di tesoreria al 30/06/2021	594.375,63
Limite dell'anticipazione di tesoreria autorizzata	0,00
Saldo effettivo alla data della delibera	520.798,29
Di cui vincolati	484.487,92
Di cui liberi	36.310,33

Considerato che

- il dato fa riferimento alla gestione di cassa del I° semestre e quindi con l'incasso della prima rata dell'IMU e della TARI ma non ancora delle bollette del servizio idrico (tra l'altro riferite all'annualità 2020). Inoltre sono stati effettuati i pagamenti riferiti alle spese del personale, dei mutui, delle rate di passività e debiti fuori bilancio programmate, del servizio RSU e già parte delle spese del servizio idrico 2021. Pertanto in prospettiva la situazione di cassa non lascia intravedere grosse criticità ed è plausibile ritenere che si riuscirà ad assicurare le obbligazioni giuridicamente perfezionate entro tempi congrui.
- Le entrate per evasione tributaria stanno registrando un buon livello di riscossione con sfondamento sul capitolo IMU e buona tenuta del capitolo TARI.
- Rimane il problema solito della dell'agenzia delle Riscossioni le cui prestazioni non rilevano come previsto sul bilancio e dove ad oggi è presente un elevatissimo credito dell'Ente (iscritto solo in parte e gravato quest'ultimo dal FCDE). Tra l'altro dal mese di febbraio 2020 a causa dell'emergenza COVID e quindi della sospensione delle attività di riscossioni il livello è ulteriormente pregiudicato.
- Si segnala ancora una volta la criticità principale del Bilancio del Comune di Falerna ovvero la gestione delle entrate del servizio idrico. In questo caso il ruolo non riesce a coprire efficacemente le

spese nonostante i miglioramenti conseguiti con l'installazione dei contatori elettronici. Inoltre, non è adeguata la struttura organizzativa che dovrebbe garantire la massima efficacia ed economicità del servizio atteso che allo stato attuale viene impiegata allo scopo una sola unità pt che non può assicurare la corretta gestione dei procedimenti collegati.

Considerato altresì che

- in ambito di **equilibri economico – patrimoniali**, l'ente locale, come si desume dai documenti programmatici, ha potenzialmente la possibilità di rispettare tali vincoli secondo i seguenti principali presupposti d'azione:
 - commisurare il periodo di ammortamento dell'indebitamento al presumibile periodo nel quale gli investimenti correlati potranno produrre la loro utilità;
 - ponderare l'assunzione di nuovo debito, dato l'onere finanziario discendente, in relazione alla sostenibilità di medio termine delle poste finanziarie positive atte a farvi fronte; poiché il nuovo debito produce importanti ricadute contenitive della capacità di spesa corrente generandone un maggior livello di irrigidimento;
 - analizzare le posizioni creditorie, definirne i profili critici e tutelare l'ente, da un lato, con apposito accantonamenti al fine di fronteggiare il rischio di insoluto e dall'altro massimizzandone l'incasso ove possibile.
- in ambito del **controllo dei vincoli di finanza pubblica**, si dà atto che le proiezioni adottate per l'attestazione di congruità a tale limite normativo in sede di bilancio di previsione, e successive variazioni, sono coerenti con quanto disposto dal comma 821 della legge di bilancio 2019, come risultanti dal prospetto riportato nella relazione;
- in ambito di **congruità del fondo crediti di dubbia e difficile esazione**, calcolato in sede di bilancio di previsione, l'ente locale lo ritiene adeguato riservandosi, ove in futuro necessari, di effettuare le necessarie rideterminazioni, come concesso dal principio contabile applicato alla contabilità finanziaria, approvato con decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 così come integrato del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, con apposita variazione di bilancio di competenza consigliare da adottarsi entro il 30 novembre.
- In ambito di **congruità del fondo garanzia debiti commerciali**, inserito per la prima volta nel bilancio di previsione per l'annualità 2021/2023, l'Ente ritiene adeguata tale posta contabile atteso il miglioramento notevole dell'indicatore di tempestività dei pagamenti nel 2021;
- in ambito di **sostenibilità economico – finanziaria** del Comune in merito **alle società partecipate**, di fatto non sembra destare preoccupazione secondo i dati contabili conosciuti dall'ente, è tuttora attuale e rispettosa del dettato normativo vigente;
- in ambito di **controllo sugli equilibri finanziari**, si prende atto che non sono pervenute segnalazioni di criticità da parte degli uffici e dai responsabili dei servizi a meno delle situazioni già riportate nel rendiconto di gestione 2020;

Richiamato che, unitamente alla ricognizione dello stato della gestione finanziaria, ai sensi del richiamato art. 193 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, per la particolare tipologia del nostro Ente e stante le incertezze legate alle entrate derivanti tipicamente dalla gestione estiva si rimanda la fase di assestamento contabile ordinaria alla verifica dei risultati conseguiti;

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e successive modifiche e integrazioni;
- il bilancio di previsione 2021-2023 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 76 del 31/05/2021 esecutiva ai sensi di legge;
- Nel corso dell'esercizio l'ente locale ha adottato al momento una sola variazione di bilancio CC 95 del 21/07/2021;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- lo Statuto dell'Ente,

Acquisito

- il parere favorevole, allegato al presente provvedimento, del responsabile del servizio interessato, ai sensi degli articoli 49 e 147-bis del decreto legislativo n. 267/2000;

Visto il parere favorevole espresso dall'Organo di Revisione N° 54 del 28.07.2021;

PROPONE DI DELIBERARE

Per i motivi espressi e che di seguito si intendono integralmente riportati:

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 193 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267:

- alla data del presente provvedimento risultano rispettati gli equilibri generali di bilancio sostenuti dall'adozione della variazione di assestamento di seguito presentata;
- sulla base delle valutazioni e delle stime condotte, è possibile ragionevolmente prevedere il mantenimento degli equilibri di bilancio nel corso della restante gestione;
- non sussistono debiti fuori bilancio riconoscibili ai sensi del richiamato art. 194 segnalati diversi da quelli riportati nel Rendiconto di Gestione che sono in attesa di valutazione da parte dell'ufficio competente;
- lo stanziamento del fondo crediti di dubbia esigibilità risulta adeguato e coerente con lo stato di realizzazione delle entrate;

Di dare atto che l'eventuale variazione di assestamento sarà effettuata entro i termini previsti dalla normativa previa verifica dei risultati conseguiti soprattutto a conclusione della stagione estiva;

Di dare atto che sulla presente deliberazione sono stati acquisiti i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile, previsti dall'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, nonché il parere del collegio/organo di revisione

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott.ssa Nicoletta Francesca Pavone

VISTA la proposta che precede;

VISTO il parere favorevole del Responsabile del Servizio interessato, ai sensi degli articoli 49 e 147-bis del Decreto Legislativo n. 267/2020;

DELIBERA

Di considerare le premesse parti integranti e sostanziali del presente atto;

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 193 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267:

- alla data del presente provvedimento risultano rispettati gli equilibri generali di bilancio sostenuti dall'adozione della variazione di assestamento di seguito presentata;
- sulla base delle valutazioni e delle stime condotte, è possibile ragionevolmente prevedere il mantenimento degli equilibri di bilancio nel corso della restante gestione;
- non sussistono debiti fuori bilancio riconoscibili ai sensi del richiamato art. 194 segnalati diversi da quelli riportati nel Rendiconto di Gestione che sono in attesa di valutazione da parte dell'ufficio competente;
- lo stanziamento del fondo crediti di dubbia esigibilità risulta adeguato e coerente con lo stato di realizzazione delle entrate;

Di dare atto che l'eventuale variazione di assestamento sarà effettuata entro i termini previsti dalla normativa previa verifica dei risultati conseguiti soprattutto a conclusione della stagione estiva;

Di dare atto che sulla presente deliberazione sono stati acquisiti i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile, previsti dall'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, i, nonché il parere del collegio/organo di revisione

Di Rendere, stante l'urgenza, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134 comma 4 del D.Lgs 18/08/2000 n. 267;

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Maria Luisa Mercuri



Il Commissario Straordinario
Dott.ssa Nicoletta Francesca Pavone



**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO
STRAORDINARIO CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE**

UFFICIO PROPONENTE

SERVIZIO INTERESSATO

Oggetto: Salvaguardia degli equilibri di bilancio e variazione di assestamento-

Esercizio Finanziario 2021 - Art 193 – Art 175 c 8 del D.lgs 18 Agosto 2000 n. 267

Cap.	<input type="checkbox"/> Competenza	<input type="checkbox"/> Residui	Somma stanziata .. (+) £				
Intervento – Codice n°			Variazione in aumento . (+) £				
Il sottoscritto responsabile del servizio finanziario, a norma dell'art. 151, comma 4, decreto legislativo 18 agosto 2000 che testualmente recita: <i><4. I provvedimenti dei responsabili dei servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria></i> A T T E S T A Come dal prospetto che segue la copertura della complessiva spesa di euro.....			Variaz. In diminuzione . (-) £				
			Somme già impegnate .. (-) £				
			Somma disponibile £				
			Il Responsabile del servizio finanziario Ing. Bruno Giorgi				

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto legislativo 267/2000, che testualmente recita:

- Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla giunta ed al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere in ordine alla sola regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato e, qualora comporti impegno di spesa o diminuzione di entrata, del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile, i pareri sono inseriti nella deliberazione.*
- Nel caso in cui l'Ente non abbia funzionari responsabili dei servizi, il parere è espresso dal segretario dell'ente, in relazione alle sue competenze.*
- I soggetti di cui al comma 1 rispondono in via amministrativa e contabile dei pareri espressi.*

Sulla proposta deliberazione i sottoscritti esprimono il parere di cui al seguente prospetto:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO	Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere:		
	FAVOREVOLE	<i>Il Responsabile del Servizio</i>	
	Data	<i>Il Responsabile del servizio finanziario Ing. Bruno Giorgi</i>	
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO	Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere:		
	Data		
DATA DELLA SEDUTA	Ordine Del giorno Numero	DETERMINAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO	IL VERBALIZZANTE