

C O M U N E D I F A L E R N A
(Provincia di Catanzaro)
DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N.36 Del 16.10.2019	Oggetto: <i>ATTIVITA' PRELIMINARI AL CONSOLIDAMENTO DEI BILANCI DI GRUPPO. ALLEGATO 4/4 AL D. LGS. N. 118/2011. DEFINIZIONE GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA -GAP- E DELIMITAZIONE PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO</i>
---------------------------	---

L'anno DUEMILADICIANNOVE , il giorno 16 del mese di ottobre alle ore 15,05 nella sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto, momentaneamente indicata nel Centro Polifunzionale , in sessione ordinaria di prima convocazione , appositamente convocata previ appositi avvisi notificati a tutti i consiglieri, sono presenti:

N	Componenti		Presenti	Assenti
1	<i>MENNITI DANIELE</i>	Sindaco	x	
2	<i>MENDICINO LUCA</i>	Consigliere		x
3	<i>CELANO NICOLA</i>	Consigliere	x	
4	<i>MERCURI MICHELE</i>	Consigliere	x	
5	<i>FLORO RICCARDO</i>	Consigliere	x	
6	<i>TRUSSO GIUSEPPE</i>	Consigliere	x	
7	<i>BARLETTA UGO</i>	Consigliere	x	
8	<i>RENNE MARIA CONCETTA</i>	Consigliere	x	
9	<i>VECCHIO ANDREA</i>	Consigliere-Presidente	x	
10	<i>RENNE ANGELINO</i>	Consigliere	x	
11	<i>MENDICINO IOLE</i>	Consigliere	x	
12	<i>COSTANZO GIOVANNI</i>	Consigliere	x	
13	<i>FLORO GIOVANNI</i>	Consigliere	x	
Tot			12	1

Assume la presidenza il Presidente del Consiglio ANDREA VECCHIO con l'assistenza del Segretario Comunale Dott.ssa Maria Luisa Mercuri

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta

Quindi il Presidente invita i convocati a deliberare in merito all'oggetto sopra emarginato

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO

il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

l'articolo 11-bis di tale decreto prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al decreto;

VISTO l'art. 11 bis del D.Lgs. 118/2011, così come modificato con D. Lgs. 126/2014;

VISTO il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato;

PRESO ATTO CHE:

l'art. 151, comma 8 del D.Lgs 267/2000 stabilisce che entro il 30 settembre di ogni anno l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi ed enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al D.Lgs 118/2011;

l'art. 11-bis, comma 4 del D.Lgs 118/2011 ha previsto, per gli enti non sperimentatori, la possibilità di rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016;

DATO ATTO CHE, ai sensi del punto 3 del sopra citato principio, prima di predisporre il bilancio consolidato, gli enti capogruppo definiscono il perimetro per il consolidamento dei conti, mediante la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:

- A. gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- B. gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

RILEVATO che i predetti due elenchi e i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale;

CONSIDERATO CHE costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":

1) gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del D.Lgs.118/2011, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);

2) gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11 ter del D.Lgs.118/2011, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

- a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;

- e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;
- 3) gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;
- 4) le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
- a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. In fase di prima applicazione dei principi riguardanti il bilancio consolidato, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati;
- 5) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;

CONSIDERATO inoltre che:

- la definizione del gruppo amministrazione pubblica fa riferimento a una nozione di controllo di “diritto”, di “fatto” e “contrattuale”, anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione;
- ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società;
- ai fini dell'individuazione dell'area del consolidamento **possono non essere inseriti** nel secondo elenco sopra citato gli enti e le società appartenenti al gruppo Comune di Falerna nel caso di:
 - a. *Irrelevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del

risultato economico del gruppo; Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- o totale dell'attivo,
 - o patrimonio netto,
 - o totale dei ricavi caratteristici.
- b. *Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento* in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);

VISTA la delibera n 28 del 22.12.2018 relativa alla razionalizzazione periodica delle società partecipate e relativa procedura di ricognizione

DATO ATTO che, con tale atto venivano indicato e approvati, i seguenti due elenchi Elenco A) Enti, aziende e società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) ed Elenco B) Enti, aziende e società componenti il GAP compresi nel Bilancio Consolidato (c.d. Area di Consolidamento o Perimetro di Consolidamento)

Elenco A)

- ASMENET CALABRIA SOC. CONSORTILE A.R.L.

- REVENTINO SERVIZI S.P.A IN LIQUIDAZIONE

– "G.A.C"- FLAG LA PERLA DEL TIRRENO SOC. CONSORTILE A R.L.

– "G.A.C"- DISTRETTO DEL REVENTINO - SOC. CONSORTILE A R.L.

e si prendeva atto dell'insussistenza obbligo redazione del bilancio consolidato demandando ad un successivo adempimento l'aggiornamento e la verifica dei due aggregati;

RILEVATO CHE, Il Comune di Falerna ha mantenuto immutato l'assetto partecipativo per l'anno 2019 e che queste risultano così come da seguente prospetto:

ENTE/SOCIETA'	% Quota di partecipazione
ASMENET CALABRIA SOC. CONSORTILE A.R.L. 02729450797	0,06%

CONSORZIO ASMEZ SOC. CONSORTILE A R.L. 06781060634	2,5%
REVENTINO SERVIZI S.P.A IN LIQUIDAZIONE	0,04%
"G.A.C"- FLAG LA PERLA DEL TIRRENO SOC. CONSORTILE A R.L. 03460750783	0,06%
"G.A.C"- DISTRTTO DEL REVENTINO - SOC. CONSORTILE A R.L.	0,06%

VISTO che, come richiamato dalla normativa vigente, sono da considerarsi irrilevanti le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata;

VISTO che, come richiamato dalla normativa vigente, sono da considerarsi irrilevanti le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata, e che sono considerati altresì irrilevanti i bilanci che presentano, per i parametri: totale dell'attivo, patrimonio netto e totale dei ricavi caratteristici una incidenza inferiore al 3 per cento per gli enti locali rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo;

POSTO CHE la soglia di irrilevanza è stata determinata prendendo come riferimento i dati del rendiconto comunale anno 2018, in quanto ultimo rendiconto disponibile, come di seguito indicata

	COMUNE DI FALERNA	%	SOGLIA
TOTALE ATTIVO	42.228.130,89	3%	1.266.843,93
PATRIMONIO NETTO	36.044.799,44	3%	1.081.343,98
RICAVI CARATTERISTICI	3.777.644,18	3%	113.329,33

VERIFICATE le risultanze in base a tali criteri di irrilevanza e che questi sono rappresentati nella tabella seguente, che individua gli organismi esclusi dal perimetro di consolidamento in base alle soglie di irrilevanza economica, così come previsto dalla normativa vigente.

DEL CRITERIO DI IRRILEVANZA					
ENTE/SOCIETA'	% Quota di partecipazione	Totale Attivo	Patrimonio Netto	Ricavi Caratteristici	Inclusione SI/NO
	E	F	G	H	

ASMENET CALABRIA SOC. CONSORTILE A.R.L. 02729450797	0,06	658.915,00	254.395,00		NO
CONSORZIO ASMEZ SOC. CONSORTILE A R.L. 06781060634	2,5				NO
REVENTINO SERVIZI S.P.A IN LIQUIDAZIONE 02718250794	0,04				NO
"G.A.C"- FLAG LA PERLA DEL TIRRENO SOC. CONSORTILE A R.L. 03460750783	0,06	8.553,00	6.583,00	14.597,00	NO
"G.A.C"- DISTRETTO DEL REVENTINO - SOC. CONSORTILE A	0,06	8.553,00	6.583,00	14.597,00	NO

CONSIDERATO che le società in oggetto non sono affidatarie dirette di servizi pubblici, che non rispettano i requisiti di rilevanza in quanto presentano o quote di partecipazione inferiori all' 1% o valori inferiori alle soglie di rilevanza individuate e altresì considerato che la loro mancata considerazione nel bilancio dell'Ente non ne altera la sua rappresentazione veritiera e corretta;

RITENUTO:

1) di non ricomprendere per l'anno considerato, nell'area di consolidamento gli organismi/società di seguito indicati già ricompresi nel GAP, per gli specificati motivi:

- "G.A.C"- FLAG LA PERLA DEL TIRRENO SOC. CONSORTILE A R.L.
- ASMENET CALABRIA SOC. CONSORTILE A.R.L.
- REVENTINO SERVIZI S.P.A IN LIQUIDAZIONE
- CONSORZIO ASMEZ SOC. CONSORTILE A R.L.
- "G.A.C" DISTRETTO RURALE DEL REVENTINO SOC. CONSORTILE A R.L.

PRESO ATTO altresì che appare opportuno rinviare l'adozione della contabilità economica-finanziaria

DATO ATTO CHE entrambi gli elenchi che qui si approvano saranno oggetto di aggiornamento annuo per tener conto di quanto avvenuto nel corso della gestione;

EVIDENZIATO CHE: la presente sarà trasmessa al Revisore dei Conti per il relativo parere;

VISTA la delibera n 122/2019 della Giunta Comunale di proposta per la successiva presentazione al Consiglio Comunale;

ACQUISITI i pareri di legge

con voti favorevoli unanimi

DELIBERA

DI PRENDERE ATTO della delibera n 122/2019 della Giunta Comunale di proposta per la successiva presentazione al Consiglio Comunale;

1) **DI APPROVARE**, per le motivazioni illustrate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate e Enti, aziende e società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP)

- - ASMENET CALABRIA SOC. CONSORTILE A.R.L.
- - REVENTINO SERVIZI S.P.A IN LIQUIDAZIONE
- - "G.A.C"- FLAG LA PERLA DEL TIRRENO SOC. CONSORTILE A R.L.
- CONSORZIO ASMEZ SOC. CONSORTILE A R.L.
- "G.A.C"DISTRETTO RURALE DEL REVENTINO SOC. CONSORTILE A R.L.

DI DARE ATTO che Enti, contenenti aziende e società componenti il GAP compresi nel Bilancio Consolidato (c.d. Area di Consolidamento o Perimetro di Consolidamento) in quanto non aventi i requisiti di rilevanza.

DI DARE ATTO CHE l'attività di cui sopra sarà oggetto di aggiornamento alla fine dell'esercizio in corso per tener conto di quanto avvenuto nel corso della gestione;

DICHIARARE che il COMUNE DI FALERNA non è tenuto alla redazione del Bilancio Consolidato al 30 Settembre 2019;

DI APPROVARE il rinvio dell'adozione della contabilità economica-finanziaria

DI PUBBLICARE il presente atto sul proprio sito istituzionale, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione bilanci;

COMUNE DI FALERNA

(Prov. di Catanzaro)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

UFFICIO PROPONENTE

SERVIZIO INTERESSATO

Piano Delibere 122/2019

Cap.	<input type="checkbox"/> Competenza	<input type="checkbox"/> Residui	Somma stanziata .. (+) €				
Intervento – Codice n°			Variazione in aumento . (+) €				
Il sottoscritto responsabile del servizio finanziario, a norma dell'art. 151, comma 4, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita: <4. I provvedimenti dei responsabili dei servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria> ATTESTA Come dal prospetto che segue la copertura della complessiva spesa di €.....			Variation. In diminuzione . (-) €				
			Somme già impegnate .. (-) €				
			Somma disponibile €				

.....
.....
.....

Il Responsabile del servizio finanziario

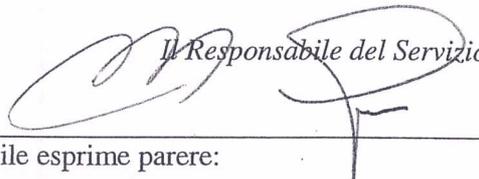
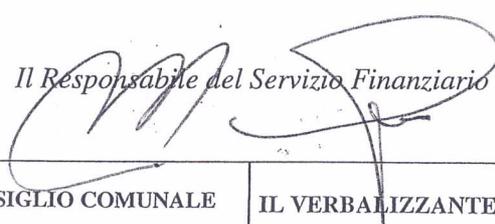
Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita:

1. Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta ed al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere in ordine alla sola regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato e, qualora comporti impegno di spesa o diminuzione di entrata, del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile, i pareri sono inseriti nella deliberazione.

2. nel caso in cui l'Ente non abbia funzionari responsabili dei servizi, il parere è espresso dal segretario dell'ente, in relazione alle sue competenze.

3. I soggetti di cui al comma 1 rispondono in via amministrativa e contabile dei pareri espressi.

Sulla proposta deliberazione i sottoscritti esprimono il parere di cui al seguente prospetto:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO	Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: FAVOREVOLE <div style="text-align: right; font-family: cursive; font-size: 1.2em;">  Il Responsabile del Servizio </div> Data		
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO	Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere: <div style="text-align: right; font-family: cursive; font-size: 1.2em;">  Il Responsabile del Servizio Finanziario </div> Data		
DATA DELLA SEDUTA	Ordine Del giorno Numero	DETERMINAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE	IL VERBALIZZANTE