

COMUNE DI FALERNA
Provincia di Catanzaro
ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

PARERE

ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019 convertito in Legge n. 58/2019
sulla Sezione 3.3 del PIAO 2026-2028

Piano Triennale del Fabbisogno del Personale

Verbale n.	Verbale n. 10 del 27/04/ 2026
Revisore dei Conti	Dott.ssa Stefania De Lorenzo
Ente	Comune di Falerna (CZ)
Popolazione	Fascia demografica: 3.000 – 4.999 abitanti

1. PREMESSA E RIFERIMENTI NORMATIVI

La sottoscritta Dott.ssa Stefania De Lorenzo, nella qualità di Revisore dei Conti del Comune di Falerna (CZ), ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla Legge n. 58/2019, ha esaminato la Sezione 3.3 – Piano Triennale del Fabbisogno del Personale (di seguito "PTFP") inserita nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028, adottata dall'Amministrazione Comunale.

L'art. 33, comma 2, del citato D.L. n. 34/2019 prevede che il Piano del Fabbisogno del Personale, prima dell'adozione da parte della Giunta Comunale, sia sottoposto all'Organo di Revisione per:

- l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale, imposto dalla normativa vigente;
- l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio.

Il presente parere è altresì reso nel rispetto del quadro normativo di riferimento, con particolare riguardo a:

- art. 1, commi 557 e 557-quater, della Legge n. 296/2006 e s.m.i. – contenimento della spesa di personale;
- D.M. Ministero dell'Interno 17 marzo 2020 – determinazione dei valori soglia;
- D.Lgs. n. 165/2001, art. 6 e art. 36 – programmazione del fabbisogno e lavoro flessibile;
- D.L. n. 95/2012, art. 14, comma 7, come modificato dalla Legge n. 207/2024, comma 126 – computo delle cessazioni;
- Legge n. 68/1999 – collocamento obbligatorio delle categorie protette;
- D.L. n. 44/2023, convertito in Legge n. 74/2023 – stabilizzazione del personale precario, incluse unità PNRR;
- D.L. n. 25/2025, convertito in Legge n. 69/2025, art. 14, comma 1-bis – destinazione quota capacità assunzionale al fondo salario accessorio;
- CCNL Funzioni Locali del 23 febbraio 2026, art. 5, comma 3, lettera g) – fondo salario accessorio.

2. DOCUMENTAZIONE ESAMINATA

Ai fini della formulazione del presente parere, l'Organo di Revisione ha preso in esame la seguente documentazione:

1. Sezione 3.3 del PIAO 2026-2028 – Piano Triennale del Fabbisogno del Personale, nella versione definitiva trasmessa all'Organo di Revisione;
2. Determinazione del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria n. 57 del 10/04/2026 (RG 244 del 10/04/2026) – quantificazione del limite di spesa per nuove assunzioni ai sensi del D.M. 17 marzo 2020 per l'anno 2026;
3. Rendiconto della gestione 2025, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 45 del 24/03/2026;
4. Deliberazione di G.C. n. 127 del 28/08/2025 – modifica del Piano del Fabbisogno di Personale, sezione 3.3 del PIAO 2025/2027, con previsione della stabilizzazione di n. 7 tirocinanti TIS;
5. Deliberazione di G.C. n. 200 del 29/12/2025 – riorganizzazione uffici e servizi, atto di indirizzo per le attività 2026;
6. Deliberazione di G.C. n. 30 del 16/02/2026 – ricognizione eccedenze di personale e indirizzi assunzionali per il 2026;
7. Deliberazione di G.C. n. 39/2026 – atto di indirizzo destinazione quota capacità assunzionale al fondo salario accessorio;
8. Verbali di ricognizione delle eventuali eccedenze di personale (note prot. 1193, 1224, 1225 del 11/02/2026 e prot. 1280 del 12/02/2026).

3. VERIFICA DEGLI INDICATORI DI SPESA DEL PERSONALE

L'Organo di Revisione ha proceduto alla verifica degli indicatori relativi alla spesa di personale, con riferimento ai dati risultanti dal rendiconto 2025, approvato con deliberazione di G.C. n. 45 del 24/03/2026.

Indicatore	Valore	Soglia / Limite
Rapporto spesa personale / media entrate correnti (rendiconto 2025)	20,85%	27,20% (Tab. 1 D.M. 17/03/2020)
Soglia Tabella 3 del D.M. 17/03/2020	—	31,20%
Media spesa personale triennio 2011-2013 (limite storico L. 296/2006)	€ 1.112.268,37	Limite di riferimento
Spesa prevista 2026 (comprensiva di tutte le voci)	€ 1.084.883,02	< € 1.112.268,37 ✓
di cui soggetti al limite storico	€ 957.045,04	< € 1.112.268,37 ✓
Limite di spesa per nuove assunzioni 2026 (D.M. 17/03/2020)	€ 999.699,79	Capacità assunzionale
Capacità assunzionale residua	€ 42.654,75	Disponibile

Indicatore	Valore	Soglia / Limite
2026		

Dall'esame dei suddetti indicatori si accerta che:

- il Comune di Falerna si configura come ente virtuoso, in quanto il rapporto effettivo tra spesa del personale ed entrate correnti (20,85%) risulta significativamente inferiore al valore soglia di cui alla Tabella 1 del D.M. 17/03/2020 (27,20%);
- la spesa complessiva di personale prevista per l'anno 2026, pari a € 1.084.883,02, risulta inferiore al limite storico rappresentato dalla media della spesa del triennio 2011-2013 (€ 1.112.268,37), in conformità all'art. 1, commi 557 e 557-quater, della Legge n. 296/2006;
- la residua capacità assunzionale per il 2026, pari a € 42.654,75, è stata prudentemente ripartita: € 25.000,00 destinati all'incremento del fondo del salario accessorio, ai sensi dell'art. 14, comma 1-bis, del D.L. n. 25/2025, convertito in Legge n. 69/2025, e dell'atto di indirizzo della G.C. n. 39/2026; la quota residua è destinata a garantire gli standard dei servizi programmati.

4. ANALISI DELLA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO

4.1 Fabbisogno a tempo indeterminato 2026-2028

Anno	Fabbisogno	Modalità di copertura	Costo previsto
2026	N. 7 unità Area Operatori (Stabilizzazione TIS, PT 18h) N. 1 Op. Esperto tecnico/autista (TP) N. 1 Funzionario EQ (TP) N. 1 Op. Esperto amm. 30h (Cat. Protette) N. 1 Istruttore amm. PT 18h N. 1 Istruttore Contabile TP 36h N. 1 Funzionario Tecnico (PN CapCoe)	Regione Calabria (4 anni) Bilancio Comunale Bilancio Comunale Bilancio Comunale Bilancio Comunale Bilancio Comunale Fondi PN CapCoe	€ 99.876,13 € 29.827,62 € 36.153,17 € 22.222,50 € 16.675,11 € 33.350,22 € 36.153,17
2027	N. 1 Funzionario EQ area amm. PT 12h	Bilancio Comunale	€ 12.051,04
2028	Nessuna assunzione programmata allo stato attuale	—	—

4.2 Fabbisogno a tempo determinato 2026

Anno	Fabbisogno	Modalità di copertura	Costo previsto
2026	Funzionario EQ 12h (Conv. Comune di Longobardi) Funzionario EQ 27h (PNRR) Operatore Esperto 27h (PNRR)	Bilancio Comunale Bilancio PNRR Bilancio PNRR	€ 19.227,72 € 26.966,66 € 24.864,45
2027	Nessuna assunzione a T.D. programmata	—	—
2028	Nessuna assunzione a T.D. programmata	—	—

Si prende atto che le assunzioni a tempo determinato e flessibile avvengono nel rispetto del limite di spesa per il personale flessibile di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, nonché della previsione di cui all'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001, che ammette il ricorso a tali contratti esclusivamente per comprovate esigenze di carattere temporaneo o eccezionale.

5. CESSAZIONI PREVISTE E DOTAZIONE ORGANICA

Il Piano recepisce correttamente le cessazioni previste per l'anno 2026, computate in conformità all'art. 14, comma 7, del D.L. n. 95/2012, come modificato dall'art. 1, comma 126, della Legge n. 207/2024, comprendendo anche le cessazioni per processi di mobilità:

Figura professionale	Data cessazione
Operatore Esperto – collocamento in quiescenza	28/02/2026
Operatore – collocamento in quiescenza	28/02/2026
Istruttore di Vigilanza – dimissioni	03/05/2026

A seguito dell'attuazione del Piano dei Fabbisogni, la dotazione organica del Comune di Falerna risulta così determinata:

N. Dipendenti	Area di appartenenza
4	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione
6	Area degli Istruttori
12	Area degli Operatori Esperti
9	Area degli Operatori
31	TOTALE

Si prende atto della trasformazione strutturale del contratto a tempo indeterminato dell'Istruttore di Vigilanza del Servizio di Polizia Municipale, da part-time (18 ore settimanali) a tempo pieno (36 ore settimanali), previo consenso del dipendente e senza oneri aggiuntivi a carico del bilancio comunale, in conformità alla deliberazione di G.C. n. 30/2026.

6. RISPETTO DEGLI OBBLIGHI DI LEGGE N. 68/1999 – CATEGORIE PROTETTE

Alla data del 31 dicembre 2025, la dotazione complessiva del Comune di Falerna ammontava a 15,67 unità (arrotondate a 16), soglia che comporta l'obbligo di riserva di cui alla Legge n. 68/1999 nella misura di 1 unità disabile (fascia tra 15 e 35 dipendenti).

L'Organo di Revisione prende atto che l'Ente ha avviato la procedura per il riconoscimento, nella quota di riserva obbligatoria, di un Operatore Esperto assunto nel 2019, ai sensi dell'art. 4, comma 4, della Legge n. 68/1999, il quale versa nelle condizioni di computabilità ivi previste. Qualora tale procedimento si concluda favorevolmente, l'obbligo di assunzione di ulteriore personale appartenente alle categorie protette sarà automaticamente soddisfatto. In caso contrario, l'Ente procederà all'attivazione del collocamento mirato presso il Centro per l'Impiego competente.

7. PROCEDIMENTO DI STABILIZZAZIONE TIROCINANTI TIS

L'Organo di Revisione prende atto della programmazione relativa alla stabilizzazione di n. 7 tirocinanti di inclusione sociale (TIS), disposta con deliberazione di G.C. n. 127 del 28/08/2025, mediante assunzione in soprannumero di n. 7 Operatori con contratto a tempo indeterminato e part-time al 50%.

Il procedimento, avviato nel corso del 2025 in collaborazione con la Regione Calabria e il Centro per l'Impiego di Lamezia Terme, è ancora in corso e si prevede possa concludersi entro il mese di giugno 2026. Gli oneri economici sono a carico della Regione Calabria per i primi quattro anni (fino al 2029), per un importo di € 13.500,00 annui per ciascuna unità (totale € 54.000,00 per tirocinante), con successivo trasferimento a carico del bilancio comunale. La neutralità finanziaria nell'immediato è verificata.

Le unità stabilizzate saranno progressivamente assorbite nella dotazione organica mediante soppressione di posti vacanti e istituzione di nuovi posti nell'area di appartenenza, nel rispetto dei vincoli di spesa di personale vigenti.

8. VALUTAZIONE COMPLESSIVA E PARERE

Sulla base dell'esame della documentazione e degli atti sopra indicati, l'Organo di Revisione accerta quanto segue:

9. Il Comune di Falerna si qualifica come ente virtuoso ai sensi del D.M. 17 marzo 2020, con un rapporto spesa personale/entrate correnti pari al 20,85%, inferiore al valore soglia del 27,20% (Tabella 1).
10. La spesa complessiva di personale prevista per l'anno 2026 (€ 1.084.883,02) rispetta il limite storico della media della spesa del triennio 2011-2013 (€ 1.112.268,37), in conformità ai commi 557 e 557-quater dell'art. 1 della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni.
11. Le programmazioni assunzionali a tempo indeterminato e a tempo determinato risultano coerenti con la capacità assunzionale determinata ai sensi del D.M. 17 marzo 2020 e con i vincoli finanziari dell'Ente.
12. La destinazione di € 25.000,00 della residua capacità assunzionale all'incremento del fondo del salario accessorio appare conforme all'art. 14, comma 1-bis, del D.L. n. 25/2025, convertito in Legge n. 69/2025, e all'art. 5, comma 3, lettera g), del CCNL Funzioni Locali del 23/02/2026.
13. Le cessazioni previste per il 2026 risultano correttamente computate nel rispetto dell'art. 14, comma 7, del D.L. n. 95/2012, come novellato dalla Legge n. 207/2024, comma 126.
14. La stabilizzazione dei tirocinanti TIS è finanziariamente sostenibile nel breve-medio periodo, grazie al contributo regionale, ed è stata adeguatamente programmata in considerazione del progressivo assorbimento in dotazione organica.
15. Il ricorso al lavoro a tempo determinato e flessibile risulta contenuto e motivato da esigenze temporanee, nel rispetto dell'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001 e del limite di spesa di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010.

16. Il Piano è corredato dalla ricognizione delle eccedenze di personale, dalla quale risulta l'assenza di unità in soprannumero strutturale (deliberazione di G.C. n. 30 del 16/02/2026).

Sulla base delle risultanze istruttorie e delle verifiche effettuate, ritenuta la conformità della Sezione 3.3 del PIAO 2026-2028 al quadro normativo in materia di contenimento della spesa di personale e accertato il rispetto degli equilibri di bilancio nel triennio di riferimento, l'Organo di Revisione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sulla Sezione 3.3 – Piano Triennale del Fabbisogno del Personale del PIAO 2026-2028 del Comune di Falerna, con la precisazione che la sostenibilità finanziaria delle assunzioni programmate è subordinata al mantenimento dei parametri di virtuosità dell'Ente e al rispetto dei vincoli di finanza pubblica nel triennio di riferimento.

Reggio di Calabria 27 Aprile 2026

L'Organo di Revisione Economico-Finanziaria

Dott.ssa Stefania De Lorenzo